



Федеральное агентство  
по недропользованию

Федеральное государственное унитарное  
научно-производственное предприятие  
«РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ГЕОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД»  
(ФГУНПП «РОСГЕОЛФОНД»)

3-я Магистральная ул., д. 38, Москва, 123995  
Телефон 259-40-60 Факс 259-59-73

E-mail: rfgf@rfgf.ru

http://www.rfgf.ru

ОКПО 01423731, ОГРН 1027700378738

ИНН/КПП 7714006762 / 771401001

Руководителям  
Территориальных фондов  
геологической информации по  
федеральным округам  
(по списку)

от 17.06.2011 № ЖК-01/1502  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В порядке осуществления методического руководства направляем Вам рекомендации по предоставлению из фондов геологической информации, полученной недропользователями за счет собственных средств и в отношении которой недропользователями не установлены условия ее использования, в том числе в коммерческих целях.

В соответствии с ч.3 ст.27 закона РФ от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет собственных средств, является собственностью пользователя недр и представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации с **определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях.**

Поскольку, исходя из указанной статьи Закона РФ «О недрах», геологическая и иная информация является объектом права собственности, то на нее полностью распространяются положения ст. 209 ГК РФ. Согласно ст.209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Пункт 2 ст.209 ГК РФ устанавливает, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе ...права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Исходя из смысла и буквального содержания ч.3 ст.27 Закона РФ «О недрах» и ст.209 ГК РФ условия использования геологической информации, являющейся собственностью недропользователя, в том числе в коммерческих целях, определяются именно этим недропользователем. Только собственник этой информации вправе определить, на каких условиях, принадлежащая ему информация может использоваться третьими лицами, в том числе в коммерческих целях.

Данный вывод подтверждается и содержанием ч.2 ст.27 указанного закона, предусматривающей, что порядок и условия использования геологической

информации, являющейся государственной собственностью определяются федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством Российской Федерации. Такая формулировка ч.2 ст.27 Закона РФ «О недрах» предписывает императивно, т.е. в обязательном порядке, нормативно определить порядок и условия использования геологической информации, являющейся государственной собственностью. Ныне действующий порядок и условия использования геологической и иной информации о недрах, являющейся государственной собственностью, утверждены приказом МПР РФ от 12 декабря 2005 г. N 340 (с изменениями от 14 февраля 2011 г.), разработанным в соответствии со ст.27 Закона РФ "О недрах".

Для пользователя недр, являющегося собственником такой информации, законодатель в виде ч.3 ст.27 Закона РФ «О недрах» установил правоуполномочивающую норму, в соответствии с которой он сам определяет правила использования принадлежащей ему информации. Все эти положения законодательных и подзаконных актов свидетельствуют о том, что условия использования геологической информации, принадлежащей на праве собственности пользователю недр, является его правом, а не обязанностью, как это установлено для информации, находящейся в государственной собственности.

Т.о., пользователь недр, указанный в ч.3 ст.27 Закона РФ «О недрах» вправе самостоятельно определять, каким образом принадлежащая ему информация передается в пользование другим лицам или, не определяя такой порядок, оставить ее в свободном пользовании.

Статья 5 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изменениями от 27 июля 2010 г., 6 апреля 2011 г.) устанавливает, что информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Часть 2 ст.5 этого закона предусматривает, что информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

В соответствии со ст. 6 данного законодательного акта обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе:

- 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- 2) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

Т.о, данные нормы закона также предоставляют собственнику право самостоятельно определять порядок использования и доступа к информации, принадлежащей ему.

В соответствии со ст. 10 ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" распространение информации в Российской Федерации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных

законодательством Российской Федерации. Поэтому, если согласно ч.3 ст.27 Закона РФ «О недрах» собственник информации установил условия ее использования, то эта информация не может свободно распространяться и использоваться, а только на условиях, определенных собственником.

Исходя из положений ч.2 и 3 ст.27 в ч. 4 ст.27 Закона РФ «О недрах» закреплено, что должностные лица федерального и территориальных фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации, а также несут материальную, административную или уголовную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

Действующее законодательство РФ определяет понятие конфиденциальности специальными нормативными актами. Так, согласно п. 7 ст. 2 ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" под конфиденциальностью информации понимается обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, **требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.**

Исходя из содержания этого нормативного понятия, также следует, что законный обладатель информации может установить конфиденциальность информации, т.е. требование не передавать такую информацию третьим лицам без его согласия, в том числе для использования в коммерческих целях. Но, безусловно, такое требование должно быть специально оговорено собственником информации. Именно в таких случаях должностные лица федерального и территориальных фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации.

Согласно ст.9 указанного закона федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

При этом следует иметь в виду, что согласно Указу Президента РФ от 06.03.1997 г. № 188 сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна) носят конфиденциальный характер.

Согласно ст.3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ "О коммерческой тайне" информация, составляющая коммерческую тайну (секрет производства), - это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании **и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.**

Коммерческая тайна представляет собой режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду;

Исходя из п.4 ст.3 ФЗ «О коммерческой тайне» обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, является лицо, которое, владея информацией, составляющей коммерческую тайну, на законном основании, ограничило доступ к этой информации и установило в отношении ее режим коммерческой тайны.

При этом доступ к информации, составляющей коммерческую тайну определяется законом как ознакомление определенных лиц с информацией,



составляющей коммерческую тайну, с согласия ее обладателя или на ином законном основании при условии сохранения конфиденциальности этой информации.

Статьей 4 ФЗ «О коммерческой тайне» также установлено, что право на отнесение информации к информации, составляющей коммерческую тайну, и на определение перечня и состава такой информации принадлежит обладателю такой информации...

Согласно ст. 10 этого закона меры по охране конфиденциальности информации, принимаемые ее обладателем, должны включать в себя:

1) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;  
2) ограничение доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;

3) учет лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, и (или) лиц, которым такая информация была предоставлена или передана;

4) регулирование отношений по использованию информации, составляющей коммерческую тайну, работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров;

5) нанесение на материальные носители (документы), содержащие информацию, составляющую коммерческую тайну, грифа "Коммерческая тайна" с указанием обладателя этой информации (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

Режим коммерческой тайны считается установленным после принятия обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, мер, указанных в части 1 настоящей статьи.

Следовательно, только установленные собственником информации условия ее использования, включающие в себя действия, определенные в ст.10 данного закона, могут служить основанием ограничения свободного доступа всех заинтересованных лиц к этой информации.

В силу ст. 13 указанного закона органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами обязаны создать условия, обеспечивающие охрану конфиденциальности информации, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Т.о., исходя из вышеперечисленных норм права, следует, что использование геологической информации, принадлежащей на праве собственности пользователю недр, возможно с его согласия только в том случае, если эта информация в установленном порядке отнесена им к информации, составляющей коммерческую тайну и иную тайну, и в отношении ее установлен режим конфиденциальности. В случае если собственник не определил в явном виде специальные условия использования принадлежащей ему информации, она распространяется свободно.

Генеральный директор



А.К.Климов